

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כו' באלול התשע"ד  
21/09/14  
סימוכין: 168236

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/09/14

### משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, יו"ר הועדה  
גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה  
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

### הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 26/08/14  
נתקבל בועדת הפטור ביום 01/09/14

### בקשה מס': 557268

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת התקשרות עם ג'וינט ישראל להמשך הפעלת תוכנית "התחלה טובה" במסגרת התוכנית הלאומית לטיפול בילדים ובנוער במצוקה, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/15, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

סה"כ היקף ההתקשרות המבוקש 31,765,492 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן:  
חלקו של המשרד: 23,824,119 ₪  
חלקו של הג'וינט: 7,941,373 ₪

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם ג'וינט ישראל, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/15. על המשרד להקפיד על עמידה בכל הכללים שנקבעו בהוראת התכ"ם שעתידיה להתפרסם בנושא בימים הקרובים.

### הערות ונימוקים:

1. "התחלה טובה" היא תוכנית שמלווה את התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון (להלן – התוכנית הלאומית), באמצעות הפעלת מנהלים אשר מסייעים לרשויות המקומיות ביישום התוכנית הלאומית והקמה והטמעה של מערכות מידע נלוות למעקב אחרי תוצאות.
2. ההתקשרות עם הג'וינט לצורך הפעלת תוכנית "התחלה טובה" נעשתה במסגרת הליך של פטור ממכרז לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.01.2008 ועד ליום 31.12.2014 בהיקף כולל של 118,154,886 ₪ כאשר במהלך התקופה אישרה ועדת הפטור את הארכת והרחבת ההתקשרות בהתאם להחלטות הממשלה בנוגע להמשך ביצוע התוכנית.
3. בשלב הראשון הופעלה התוכנית רק ברשויות מקומיות חלשות בדירוג סוציו אקונומי 1-4 הדורשות ליווי ומעקב קפדניים על מנת שיצליחו. בהתאם להחלטת הקבינט הכלכלי – חברתי מיום 30.01.2012, הורחבה התוכנית ל-97 רשויות נוספות הנמצאות בדירוג סוציו – אקונומי 1-5. בהתאם, הורחבה ההתקשרות עם ארגון הג'וינט בהתאם לאמור.
4. לצורך יישום החלטת הממשלה האמורה בסעיף 3 לעיל, מבקש המשרד להמשיך ולהתקשר עם ארגון הג'וינט לצורך המשך הפעלת התוכנית לשנה נוספת וזאת בהסתמך על הנימוקים הבאים:
  - א. ארגון הג'וינט היה מעורב בהליך העבודה של ועדת שמיד אשר המלצותיה היוו את הרקע לביצוע התוכנית הלאומית.
  - ב. במהלך השנים שהוא מפעיל את התוכנית צבר הג'וינט ידע ומיומנות אשר חיוניים להמשך הצלחתה.
  - ג. לג'וינט ניסיון רב וידע נצבר בכל הקשור לתמיכה בתהליכי יישום מדיניות חברתית ובכלל זה היה שותף בתוכניות דומות בעבר.
  - ד. יצוין, כי בטווח הארוך אמור ניהול התוכנית לעבור לאחריות הרשויות המקומיות אולם בשלב זה טרם החל הליך העברת הפעילות לרשות המקומית והתוכנית ממשיכה לפעול במתכונת הקיימת.
  - ה. לדברי המשרד השלמת הליך העברת האחריות, עתיד להתבצע עד לשנת 2017. עם זאת, מאחר ובשלב זה המשרד לא יכול להעריך מה היה קצב תהליך ההעברה לרשויות ובהתאם הוא לא יכול לדעת מה יהיה היקף ההתקשרות בשנים הבאות הרי שאין באפשרותו להגיש כבר היום

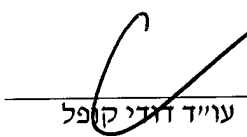
בקשה עד לתום התקופה והוא עתיד לפנות לוועדת הפטור בכל שנה מחדש בבקשה להארכת ההתקשרות.

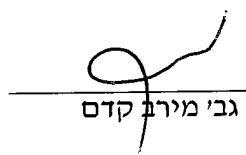
7. על המשרד להקפיד כי התקשרויות הגיוינט עם צדדים נוספים ככול שהן נובעות מהתקשרות עם המדינה, יעשו על פי תקנה 3(18)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

8. יצוין, כי בימים אלו עתידה להתפרסם הוראת תכ"ם שמטרתה לקבוע כללים רוחביים בכל הנוגע להתקשרויות שמבצעת הממשלה עם ארגון הגיוינט או תאגידי הבת שלו ובכלל זה: דיווח על ביצוע ודרישות תשלום, זכויות יוצרים, כללים לקביעת השתתפות במימון ההתקשרות וכד'. יובהר כי הכללים בהוראה זו, יחולו על התקשרות זו.

9. מר עדו בן ששון, רפרנט משרדים חברתיים, בחוות דעתו מיום 17 בספטמבר 2014 ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד. אישור זה בכפוף לכך שעל המשרד להקפיד על קיום כל התנאים המפורטים בתקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים וכן כל הכללים שנקבעו בהוראת התכ"ם האמורה העתידה להתפרסם.

10. המשך ההתקשרות בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

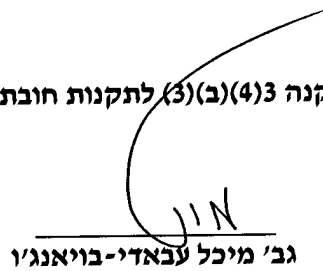
  
עו"ד דודי קופל

  
גב' מירב קדם

  
עו"ד נעמה קאזפמן-פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

22/9/14  
תאריך